



Parlamentul României

Senat

**COMISIA PENTRU SĂNĂTATE,
ECOLOGIE, TINERET ȘI SPORT**

Nr. *xxv* / *387* / *19.07.2001*

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI ORGANIZAREA
TERITORIULUI**

Nr. *xxii* / *101* / *19.07.2001*

**DOMNULUI NICOLAE VĂCĂROIU
PREȘEDINTELE SENATULUI**

RAPORT

**LA PROIECTUL DE LEGE PENTRU APROBAREA ORDONANȚEI
DE URGENȚĂ A GUVERNULUI NR. 243/2000 PRIVIND
PROTECȚIA ATMOSFEREI**

Comisia pentru Sănătate, Ecologie, Tineret și Sport și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului au fost sesizate cu adresa nr. L 241/25.06.2001 pentru dezbateră și avizarea în fond a acestui proiect de lege.

În ședința din 17.07.2001 membrii comisiilor au analizat proiectul de lege împreună cu reprezentantul Ministerului Apelor și Protecției Mediului.

Ordonanța are ca obiect de reglementare crearea cadrului juridic necesar pentru prevenirea, limitarea deteriorării și ameliorarea calității atmosferei, pentru evitarea efectelor negative asupra sănătății omului și asupra mediului înconjurător, asigurându-se astfel, alinierea la normele juridice internaționale în materie cât și la reglementările comunitare.

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.

Menționăm că în raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, potrivit art.72 alin.(3) lit. f) din Constituție.

În urma dezbaterii proiectului de lege, cele două comisii au hotărât, în unanimitate, să avizeze favorabil, cu modificările prevăzute în anexă, propunându-l plcnului Senatului spre adoptare.

P. PRESEDINTE
Senator DE ION CARCIUMARU

PRESEDINTE
Senator SERES DENES

ANEXA

AMENDAMENTE
LA PROIECTUL DE LEGE PENTRU APROBAREA ORDONANȚEI DE URGENȚĂ A
GUVERNULUI NR.243/2000 PRIVIND PROTECȚIA ATMOSFEREI

Nr. Crt.	TEXT ADOPTAT DE CAMERA DEPUTAȚILOR	TEXT MODIFICAT	MOTIVARE
1.	Art.8 - d) întocmește Inventarul emisiilor de poluanți în atmosferă la nivel teritorial; e) urmărește și analizează planurilor și programelor de gestionare a calității aerului la nivel teritorial și elaborează rapoarte anuale;	Art.8 - d) întocmesc Inventarul emisiilor de poluanți în atmosferă la nivel teritorial; e) urmăresc și analizează aplicarea planurilor și programelor de gestionare a calității aerului la nivel teritorial și elaborează rapoarte anuale;	Pentru corectitudine în exprimare
2.	Art.11.- g) colaborează cu organismul național pentru standardizare în vederea standardizării și omologării	Art.11.- g) colaborează cu organismul național pentru standardizare în vederea standardizării și omologării	Este necesar a se introduce și termenul “interne” pentru a cuprinde și a asigura și respectarea standardelor românești în vigoare, nu numai a celor europene și

	produselor și instalațiilor, în acord cu standardele europene și internaționale;	produselor și instalațiilor, în acord cu standardele interne , europene și internaționale;	internaționale.
3.	Art.16.- (2) Criteriile, metodele și procedeele de evaluare a calității aerului, precum și autoritățile competente pentru efectuarea și raportarea rezultatelor evaluării se stabilesc prin ordin al ministrului autorității centrale pentru protecția mediului.	Art.16.- (2) Criteriile, metodele și procedeele de evaluare a calității aerului se stabilesc prin ordin al ministrului autorității publice centrale pentru protecția mediului.	La alin.(2) al art.16 se elimină sintagma “precum și autoritățile competente pentru efectuarea și raportarea rezultatelor evaluării”. Autoritățile competente pentru efectuarea și raportarea rezultatelor evaluării trebuie să iasă din sfera de reglementare a acestui ordin de ministru, ele urmând a fi reglementate în hotărârea de Guvern privind înființarea și organizarea Sistemului Național de evaluare și gestionare integrată a calității aerului, potrivit art.23(2) ,din motive de unitate de reglementare și tehnică legislativă. Astfel, este necesară reglementarea prin hotărâre de Guvern deoarece presupune stabilirea de atribuții și responsabilități și în sarcina altor ministere decât Ministerul Apelor și Protecției Mediului, cât și pentru autorități care nu sunt în subordinea Ministerului Apelor și Protecției Mediului, ci a altor ministere: al Ministerului Sănătății și Familiei, al

			Ministerului Industriilor, al Ministerului Transporturilor. Așadar, este nevoie ca reglementarea autorităților competente să se realizeze printr-un act normativ cu forță juridică superioară și care va fi semnat de miniștrii de resort. Totodată se va înlocui termenul “centrale” cu termenul “publice”, pentru corectitudinea denumirii acestei autorități.
4.	Art.38- (2) Procedura și cuantumul de stabilire și reactualizare a taxelor prevăzute la alin.(1) se reglementează prin hotărâre a Guvernului.	Art.38- (2) Procedura de stabilire și reactualizare a cuantumului taxelor prevăzute la alin.(1) se reglementează prin hotărâre a Guvernului.	Pentru o mai corectă exprimare.
5.	Art. 49- (3) Tentativa se pedepsește.	Art.49- (3) se elimină	Infrațiunile prevăzute la alin.(1) și (2) ale aceluiași articol nu pot avea tentativă, deoarece latura lor obiectivă constă în inacțiuni, omisiuni (neelaborarea planurilor pentru situații de urgență și nesolicitarea aprobării; neoprirea instalațiilor). Conform art.20 Cod penal și doctrinei dreptului penal, tentativa reprezintă o formă a infracțiunii ce constă în punerea în executare a hotărârii de a săvârși infracțiunea, executare care a fost

			<p>întreruptă ori nu și-a produs efectul, deși executarea a fost efectuată în întregime.</p> <p>Prin urmare, tentativa nu este posibilă în cazul infracțiunilor de inacțiune, deoarece acestea se consumă în chiar momentul neîndeplinirii obligației cerute prin norma de încriminare.</p>
6.	<p>Art.51² c) prevederile cuprinse în art.18 alin.(1), în termen de 9 luni de la intrarea în vigoare a legii de aprobare a prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>Art.51² c) prevederile cuprinse în art.18 alin.(1), în termen de 24 luni de la intrarea în vigoare a legii de aprobare a prezentei ordonanțe de urgență</p>	<p>La art.51² lit. c) se modifică termenul de 9 luni cu termenul de 24 luni . Adoptarea ordinului de ministru privind listele cu zone și aglomerări din România (art.18 alin.(1)) în termen de doar 9 luni de la intrarea în vigoare a legii de aprobare a prezentei ordonanțe de urgență ar însemna stabilirea zonelor și aglomerărilor înainte de reglementarea poluanților de referință, a valorilor limită și de prag, a criteriilor, metodelor și procedeele de evaluare armonizate cu cerințele Directivelor UE privind calitatea aerului. Acestea vor fi transpuse în legislația română prin ordine ale ministrului apelor și protecției mediului care vor fi adoptate în termenele prevăzute de lit. a) și b) ale art. 51² (12 și, respectiv, 18 luni de la intrarea în vigoare</p>

		<p>a legii de aprobare a prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>Ciur în art.18 alin.(1) se precizează ca:"</p> <p>Pe baza evaluării calității aerului înconjurător, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului întocmește prin ordin al ministrului liste cu zone și aglomerări" etc. Această evaluare care va sta la baza elaborării ordinului de ministru în discuție nu se va putea realiza decât după adoptarea și aplicarea celorlalte două ordine de ministru menționate mai sus, care transpun standardele și cerințele U.E. și în funcție de care trebuie făcută evaluarea .</p> <p>Altfel, ar însemna să se elaboreze un ordin de ministru conținând o listă provizorie și nerelevantă realizată în baza evaluării conform cu standardele și metodele actuale de evaluare, neconcordante cu cele stabilite de UE, și care liste vor fi la scurt timp modificate, în urma adoptării prin cele două ordine de ministru amintite a cerințelor UE de calitate aerului.</p>
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

7.	<p>Anexă – lit. n) Valoare țintă – nivel fixat în scopul evitării unor efecte dăunătoare pe termen lung asupra sănătății umane sau a mediului, care trebuie atins acolo unde posibil într-o perioadă dată.</p>	<p>Anexă – lit.n) Valori de prag - acele valori care constituie nivelul pragurilor de alertă care o dată ce au fost depășite determină luarea de măsurii de către autoritățile competente, conform legislației în vigoare.</p>	<p>Litera n) din anexă se reformulează, deoarece termenul de “valoare țintă” nu mai apare în cuprinsul textului adoptat de Camera Deputaților, termenul figurând în textul inițial al ordonanței la art.17, text modificat de Camera Deputaților, intruducându-se termenul, mai general, de “valori de prag”, termen nedefinit în anexă.</p>
----	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------